

MARY ANE ANUNCIAÇÃO IANQUE  
RAFAEL SANTIAGO COSTA  
SÉRGIO SANTOS RODRIGUES  
THIAGO LAGE

**TÓPICOS DE DIREITO MUNICIPAL**  
VOLUME 1



Belo Horizonte  
2014



Copyright © 2014 Editora Del Rey Ltda.

Nenhuma parte deste livro poderá ser reproduzida, sejam quais forem os meios empregados, sem a permissão, por escrito, da Editora.  
Impresso no Brasil | Printed in Brazil

EDITORA DEL REY LTDA.  
www.livrariadelrey.com.br

**Editor:** Arnaldo Oliveira

**Editor Adjunto:** Ricardo A. Malheiros Fiuza

**Editora Assistente:** Waneska Diniz

**Coordenação Editorial:** Wendell Campos Borges

**Diagramação:** Lucilo Pangrácio Azevedo

**Revisão:** Cybele Mario de Souza

**Capa:** CYB Comunicação

**Editora / MG**

Rua dos Gaitocozes, 71 – Sala 709-C – Centro  
Belo Horizonte – MG – CEP 30190-050  
Tel: (31) 3284-5845  
editora@delreyonline.com.br

**Conselho Editorial:**

Alice de Souza Birchall  
Antônio Augusto Cançado Trindade  
Antonio Augusto Junho Anastasia  
Aroldo Plínio Gonçalves  
Carlos Alberto Penna R. de Carvalho  
Celso de Magalhães Pinto  
Edelberto Augusto Gomes Lima  
Edésio Fernandes  
Fernando Gonzaga Jayme  
Hermes Vilchez Guerrero  
José Adércio Leite Sampaio  
José Edgard Penna Amorim Pereira  
Luiz Guilherme da Costa Wagner Junior  
Misabel Abreu Machado Derzi  
Plínio Salgado  
Rénan Kfuri Lopes  
Rodrigo da Cunha Pereira  
Sérgio Lellis Santiago

T757

Tópicos de Direito Municipal. / Mary Ane Anunciação Ianque, Rafael Santiago Costa, Sérgio Santos Rodrigues e Thiago Lage. Belo Horizonte: Del Rey, 2014.

v. 1, xiv + 170 p.

ISBN: 978-85-384-0332-6

1. Direito municipal, Brasil. 2. Município, Brasil. 3. Orçamento público, Brasil. 4. Finanças municipais, Brasil. 5. Brasil. Sistema Único de Saúde (SUS). 6. Saneamento básico, Brasil. 7. Município, Brasil. 8. Competência municipal, Brasil. 9. Competência legislativa, Brasil. 10. Autonomia municipal, Brasil. 11. Notória especialização, contratação, legislação, Brasil. 12. Receita municipal, Brasil. 13. Protesto de títulos, natureza fiscal, Brasil. I. Anunciação, Mary Ane Ianque. II. Costa, Rafael Santiago. III. Rodrigues, Sérgio Santos. IV. Lage, Thiago.

CDU: 352:34(81)

# SUMÁRIO

PREFÁCIO.....	ix
APRESENTAÇÃO.....	xiii

## JUDICIALIZAÇÃO DA SAÚDE E ORÇAMENTO PÚBLICO MUNICIPAL

*Mary Ane Anunciação Ianque*

1. INTRODUÇÃO .....	1
2. LINHAS GERAIS SOBRE ORÇAMENTO PÚBLICO.....	7
3. INSTRUMENTOS ORÇAMENTÁRIOS VIGENTES .....	10
4. ATIVISMO JUDICIAL EM MEDIDAS CAUTELARES.....	14
5. PROPOSTAS VIÁVEIS.....	16
6. CONCLUSÃO.....	21
REFERÊNCIAS .....	22

## LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO NO ÂMBITO MUNICIPAL

*Mary Ane Anunciação Ianque*

1. INTRODUÇÃO .....	25
2. LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO .....	30
2.1 Procedimento.....	34
3. DEMAIS PREVISÕES CONTIDAS NA LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO.....	37
4. CONCLUSÃO.....	42
REFERÊNCIAS .....	43

## SANEAMENTO BÁSICO: COMPETÊNCIA E ORÇAMENTO MUNICIPAL

*Rafael Santiago Costa*

1. INTRODUÇÃO .....	45
---------------------	----

2. DIREITO FUNDAMENTAL AO SANEAMENTO BÁSICO E O MÍNIMO EXISTENCIAL ECOLÓGICO .....	46
3. SANEAMENTO BÁSICO E COMPETÊNCIA COMUM DOS ENTES FEDERADOS .....	51
4. O CUSTO DAS PRESTAÇÕES INERENTES AO SANEAMENTO BÁSICO E RESTRIÇÕES ORÇAMENTÁRIAS MUNICIPAIS.....	54
5. OMISSÃO ADMINISTRATIVA E INTERVENÇÃO JUDICIAL.....	64
6. CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	71
REFERÊNCIAS .....	76

## **COMPETÊNCIA LEGISLATIVA MUNICIPAL NA JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL**

*Rafael Santiago Costa*

1. INTRODUÇÃO .....	79
2. ASSUNTOS DE INTERESSE LOCAL E SUPLEMENTAÇÃO DA LEGISLAÇÃO FEDERAL E ESTADUAL.....	80
3. COMPETÊNCIA LEGISLATIVA MUNICIPAL NA JURISPRUDÊNCIA DO STF .....	83
3.1 Leis municipais e direito do consumidor .....	83
3.2 A competência legislativa municipal e a política urbana .....	85
3.3 Legislação municipal e direito ambiental.....	88
3.4 Competência legislativa e trânsito/transporte .....	92
4. CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	94
REFERÊNCIAS .....	94

## **DA LEGALIDADE DA CONTRATAÇÃO DE ESCRITÓRIOS DE ADVOCACIA EM ÂMBITO MUNICIPAL PELO PROCEDIMENTO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO**

*Sérgio Santos Rodrigues*

1. INTRODUÇÃO .....	97
2. BALIZAMENTO LEGAL .....	98
3. REQUISITOS PARA INEXIGIBILIDADE .....	100
3.1 Inviabilidade (ou impossibilidade jurídica) de competição.....	101
3.2 Da singularidade.....	108
3.3 Da notória especialização.....	111

4. O STF E A INTERPRETAÇÃO DA CONTRATAÇÃO POR INEXIGIBILIDADE .....	112
5. CONCLUSÃO.....	117
REFERÊNCIAS .....	118

**DIRIMINDO CONFLITOS DE COMPETÊNCIA ENTRE ESTADOS E MUNICÍPIOS: A INCIDÊNCIA DO ISS NA “INDUSTRIALIZAÇÃO POR ENCOMENDA” PREVISTA NO ITEM 14.05 DA LISTA DE SERVIÇOS ANEXA À LEI COMPLEMENTAR 116/2003**

*Thiago Chaves Gaspar Bretas Lage*

1. A REPARTIÇÃO DE COMPETÊNCIAS TRIBUTÁRIAS NO ALTIPLANO CONSTITUCIONAL .....	119
2. AS NORMAS INFRACONSTITUCIONAIS QUE ATUAM NA CONFORMAÇÃO FINAL DAS COMPETÊNCIAS TRIBUTÁRIAS OUTORGADAS A CADA ENTE POLÍTICO.....	124
3. A POSIÇÃO ADOTADA PELOS MUNICÍPIOS E PELOS ESTADOS.....	128
4. BREVES COMENTÁRIOS SOBRE O CONFLITO INSTAURADO .....	138
REFERÊNCIAS .....	150

**ARRECADAÇÃO MUNICIPAL EFETIVA: O PROTESTO DE CERTIDÕES DE DÍVIDA ATIVA NO ÂMBITO DO ESTADO DE MINAS GERAIS**

*Thiago Chaves Gaspar Bretas Lage*

1. INTRODUÇÃO .....	151
2. A REGULAMENTAÇÃO LEGAL DO PROTESTO EM ÂMBITO NACIONAL E NO ESTADO DE MINAS GERAIS .....	152
3. RECEITA PARA O INCREMENTO DA ARRECADAÇÃO MUNICIPAL .....	155
REFERÊNCIAS .....	169

MARY ANE ANUNCIAÇÃO IANQUE  
RAFAEL SANTIAGO COSTA  
SÉRGIO SANTOS RODRIGUES  
THIAGO CHAVES GASPAR BRETAS LAGE

**TÓPICOS DE DIREITO MUNICIPAL**  
VOLUME II



Belo Horizonte  
2015



Copyright © 2015 Editora Del Rey Ltda.

Nenhuma parte deste livro poderá ser reproduzida, sejam quais forem os meios empregados, sem a permissão, por escrito, da Editora.  
Impresso no Brasil | Printed in Brazil

EDITORA DEL REY LTDA.  
www.livrariadelrey.com.br

**Editor:** Arnaldo Oliveira

**Editor Adjunto:** Ricardo A. Malheiros Fiuzo

**Editora Assistente:** Woneska Diniz

**Coordenação Editorial:** Wendeli Campos Borges

**Diagramação:** Dilex Editoração Ltda

**Revisão:** Cybele Maria de Souza

**Capa:** CYB Comunicação

**Coordenador para este volume:** Thiago Chaves  
Gaspar Bretas Lage

**Editora / MG**

Rua dos Goitacozes, 71 - Sala 709-C - Centro  
Belo Horizonte - MG - CEP 30190-050  
Tel: (31) 3284-5845  
editora@delreyonline.com.br

#### Conselho Editorial:

Alice de Souza Birchall  
Antônio Augusto Cançado Trindade  
Antonio Augusto Junho Anastasia  
Araldo Piñón Gonçalves  
Carlos Alberto Penna R. de Carvalho  
Celso de Magalhães Pinto  
Edelberto Augusto Gomes Lima  
Edésio Fernandes  
Fernando Gonzaga Jayme  
Hermes Vilchez Guerrero  
José Adercio Leite Sampaio  
José Edgard Penna Amorim Pereira  
Luiz Guilherme de Costa Wagner Junior  
Misabel Abreu Machado Derzi  
Plínio Salgado  
Renan Kfun Lopes  
Rodrigo da Cunha Pereira  
Sergio Lellis Santiago

T757

Tópicos de Direito Municipal. / Mary Ane Anunciação Ianque, Rafael Santiago Costa, Sérgio Santos Rodrigues e Thiago Chaves Gaspar Bretas Lage. Belo Horizonte: Del Rey, 2015.

v. 2, xiv + 186 p.

ISBN: 978-85-384-0414-9

1. Direito municipal, Brasil. 2. Município, Brasil. 3. Orçamento público, Brasil. 4. Finanças municipais, Brasil. 5. Brasil. Sistema Único de Saúde (SUS). 6. Saneamento básico, Brasil. 7. Município, Brasil. 8. Competência municipal, Brasil. 9. Competência legislativa, Brasil. 10. Autonomia municipal, Brasil. 11. Notória especialização, contratação, legislação, Brasil. 12. Receita municipal, Brasil. 13. Protesto de títulos, natureza fiscal, Brasil. I. Anunciação, Mary Ane Ianque. II. Costa, Rafael Santiago. III. Rodrigues, Sérgio Santos. IV. Lage, Thiago Chaves Gaspar Bretas.

CDU: 352:34(81)

Nilcéia Lage de Medeiros  
Bibliotecária - CRB6: 1545

1016012

# SUMÁRIO

PREFÁCIO.....	ix
APRESENTAÇÃO.....	xiii

## **CONSIDERAÇÕES SOBRE A INTERNAÇÃO COMPULSÓRIA DE TOXICÔMANOS E A RESPONSABILIDADE MUNICIPAL..... 1**

*Mary Ane Anunciação Ianque*

1	INTRODUÇÃO .....	1
2	INTERNAÇÃO COMPULSÓRIA – CONTEXTO NORMATIVO E APLICAÇÃO.....	2
3	CONSIDERAÇÕES ACERCA DA RESPONSABILIDADE MUNICIPAL NO TRATAMENTO DE TOXICÔMANOS MEDIANTE INTERNAÇÃO COMPULSÓRIA.....	15
4	CONCLUSÃO.....	19
5	REFERÊNCIAS .....	20

## **JUÍZO DE ADMISSIBILIDADE NA AÇÃO CIVIL DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA ..... 21**

*Mary Ane Anunciação Ianque*

1	INTRODUÇÃO .....	21
2	JUIZO DE ADMISSIBILIDADE: CONCEITO E APLICAÇÃO.....	22
3	INTERPRETAÇÃO E APLICAÇÃO DO JUÍZO DE ADMISSIBILIDADE NA JURISPRUDÊNCIA DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA – STJ.....	31
4	CONCLUSÃO.....	42
5	REFERÊNCIAS .....	43



## **CONTRATO DE CONCESSÃO E GRATUIDADE NO TRANSPORTE PÚBLICO MUNICIPAL ..... 45**

*Rafael Santiago Costa*

1	INTRODUÇÃO .....	45
2	CONCESSÃO DE GRATUIDADE NO TRANSPORTE PÚBLICO MUNICIPAL E COMPETÊNCIA LEGISLATIVA.....	46
3	GRATUIDADE NO TRANSPORTE PÚBLICO E EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO DO CONTRATO DE CONCESSÃO .....	52
4	CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	60
5	REFERÊNCIAS .....	61

## **RETENÇÕES TRIBUTÁRIAS NA CONTRATAÇÃO PELOS MUNICÍPIOS DE PRESTADORES DE SERVIÇOS OPTANTES PELO SIMPLES..... 63**

*Rafael Santiago Costa*

1	INTRODUÇÃO .....	63
2	BREVES CONSIDERAÇÕES SOBRE O SIMPLES E SEUS EFEITOS NO QUE SE REFERE À RETENÇÃO DE TRIBUTOS.....	64
3	IMPOSTO DE RENDA DA PESSOA JURÍDICA (IRPJ).....	67
4	PIS, COFINS E CSLL .....	70
5	CONTRIBUIÇÃO PREVIDENCIÁRIA PATRONAL SOBRE FOLHA (CPP).....	72
6	IMPOSTO SOBRE SERVIÇO DE QUALQUER NATUREZA (ISSQN) .....	79
7	CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	89
8	REFERÊNCIAS .....	90

# **ANÁLISE JURISPRUDENCIAL DA RESPONSABILIZAÇÃO DO PROCURADOR DO MUNICÍPIO POR EMISSÃO DE PARECER EM PROCEDIMENTOS LICITATÓRIOS..... 91**

*Sérgio Santos Rodrigues*

1	INTRODUÇÃO .....	91
2	A RESPONSABILIDADE DO PROCURADOR DO MUNICÍPIO NO ÂMBITO PENAL .....	95
3	A RESPONSABILIDADE DO PROCURADOR DO MUNICÍPIO NO ÂMBITO CÍVEL/ADMINISTRATIVO .....	100
4	CONCLUSÃO.....	106
5	REFERÊNCIAS .....	107

# **O SUBSÍDIO DIFERENCIADO DO PRESIDENTE DE CÂMARA MUNICIPAL NA VISÃO DOS TRIBUNAIS DE CONTAS E DE JUSTIÇA..... 109**

*Sérgio Santos Rodrigues*

1	INTRODUÇÃO .....	109
2	OS TRIBUNAIS DE CONTAS E A POSSIBILIDADE DE REMUNERAÇÃO DIFERENCIADA E MAIOR PARA O PRESIDENTE DA CÂMARA DE VEREADORES.....	111
3	O TRIBUNAL DE CONTAS DE MINAS GERAIS E A MUDANÇA DE POSICIONAMENTO: IMPOSSIBILIDADE DE REMUNERAÇÃO DIFERENCIADA E MAIOR PARA O PRESIDENTE DA CÂMARA DE VEREADORES.....	115
4	ANÁLISE DA QUESTÃO SOB A ÓTICA DO PODER JUDICIÁRIO.....	121
5	CONCLUSÃO.....	123
6	REFERÊNCIA .....	124

# **DADOS SOBRE A FISCALIZAÇÃO MUNICIPAL: QUEM SÃO E COMO PENSAM OS FISCAIS DE TRIBUTOS..... 125**

*Thiago Chaves Gaspar Bretas Lage*

1	INTRODUÇÃO .....	125
2	TÉCNICA ADOTADA PARA A INVESTIGAÇÃO.....	126
3	PERFIL DA FISCALIZAÇÃO DE TRIBUTOS REFLETIDO NA PESQUISA.....	139
4	RESPOSTAS FORNECIDAS PELOS FISCAIS MUNICIPAIS, COMPILADAS POR QUESTÃO.....	142
5	REFERÊNCIAS .....	155
	APÊNDICE.....	156

## **DESMISTIFICANDO O “VALOR VENAL” COMO BASE DE CÁLCULO DO IPTU E DO ITBI: TEORIA VS. PRÁTICA .....**

*Thiago Chaves Gaspar Bretas Lage*

1	INTRODUÇÃO .....	163
2	OUTORGA CONSTITUCIONAL DE COMPETÊNCIA E CORRESPONDENTE PREVISÃO LEGAL .....	164
3	O QUE É E POR QUE SE DEFINIR UMA BASE DE CÁLCULO?.....	165
4	DA EFETIVA APURAÇÃO DA BASE DE CÁLCULO DO IPTU E DO ITBI: ALGUNS APONTAMENTOS .....	168
5	O “ESTADO DE NECESSIDADE ADMINISTRATIVO” E A EXEQUIBILIDADE DO LANÇAMENTO: IPTU X ITBI .....	175
6	CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	179
7	REFERÊNCIAS .....	182